



INFORME INTERVENCIÓ SOBRE L'AVALUACIÓ DEL COMPLIMENT DELS OBJECTIUS D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA, SOSTENIBILITAT FINANCERA I REGLA DE LA DESPESA DERIVATS DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'AJUNTAMENT DELS HOSTALETS DE PIEROLA 2021

Liquidació Pressupost 2021

1. Aspectes previs

Per acord del Consell de Ministres de data 6 d'octubre de 2020 es va acordar suspendre l'aplicació de les regles fiscal per als exercicis 2020 i 2021, seguint l'aplicació de la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estat d'Estabilitat i Creixement per part de la Comissió Europea, per la qual cosa aquest informe té caràcter informatiu i no requereix l'adopció de cap de les mesures previstes en cas d'incompliment dels objectius d'estabilitat, regla de la despesa i límit del deute.

Això no suposa la suspensió de l'aplicació de la LOPSF, i per tant, per mantenir els controls i que no es renuncia a la prudència en la gestió financera, la Intervenció ha de continuar informant sobre l'avaluació de l'estabilitat financera en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 i de la sostenibilitat financera en termes de deute financer, i a tal efecte s'emet el següent informe que s'inclou a l'expedient de la Liquidació del Pressupost de l'exercici 2021.

2. Objecte de l'informe

El present informe té caràcter informatiu i s'elabora per avaluar el compliment dels principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financer i regla de la despesa, previstos en la Llei orgànica 2/2012, en el pressupost de la l'Ajuntament dels Hostalets de Pierola, com a conseqüència de la liquidació del pressupost de l'exercici 2021.

L'estructura d'ens dependents de l'Ajuntament està conformada en primer lloc pel mateix Ajuntament i en segon lloc per una societat municipal que té la forma jurídica de societat limitada Hoserpi S.L.U que ha estat sectoritzada i que per aquesta raó l'avaluació del compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de la regla de la despesa i del límit d'endeutament s'efectua de forma separada sobre cadascun d'aquests ens i posteriorment sobre l'estat de consolidació.

3. Marc normatiu

La Llei Orgànica 2/2012 d'estabilitat i sostenibilitat financera, de 27 d'abril, en el seu article 11è, estableix que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos dels ens que integren el sector d'administracions públiques s'hauran d'ajustar al principi d'estabilitat pressupostària, calculat en termes de comptabilitat nacional (SEC), entesa per als ens considerats com administracions públiques, no de mercat, com a una posició d'equilibri o superàvit pressupostari, i per les entitats o societats, considerades com de mercat, com una posició d'equilibri financer.

L'article 13è de la mateixa llei, consagra el principi de sostenibilitat financera, definida com la capacitat que disposen els ens públics per a fer front a les despeses presents i futures, dintre dels límits d'endeutament legalment establerts.



L'article 12è de la mateixa llei estableix l'acompliment de la regla de la despesa, la qual es defineix com la variació de la despesa computable de l'any actual respecte de la del any anterior, tenint en compte els augments o disminucions de recaptacions de caràcter permanent. La variació esmentada no podrà ser superior a la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini corresponent a l'economia espanyola.

El present informe s'elabora sobre la base de la informació pressupostària disponible de l'Ajuntament, exclusivament.

4. Càlculs de les regles fiscals.

4.1 Verificació de l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de la despesa i del límit del deute

Pel que fa a l'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'entendrà que s'ha complert si el resultat del tancament del pressupost per a l'exercici 2021 dels capítols no financers, d'ingressos i despeses (1 a 7), calculats en termes SEC, es situa en una posició d'equilibri o superàvit.

En relació a l'objectiu de la sostenibilitat financera (límit d'endeutament), caldrà tenir en compte allò que estableix la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, RDL 2/2004, i la disposició final 31^a de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2013, en el que fixa un límit màxim d'endeutament per a cada entitat local en un percentatge del 110% dels seus ingressos ordinaris del pressupost. En quant al compliment del període mitjà de pagament s'ha de constatar el compliment del mateix en els darrers períodes, no superant el termini mitjà de pagament de 30 dies, d'acord amb la normativa dictada a l'efecte.

Pel que fa a la regla de la despesa, la taxa de referència de creixement del PIB de l'economia espanyola estimada per a l'exercici 2021, publicada pel Ministeri d'Economia, es va situar en el 3%. Els càlculs es fan sobre les dades derivades de la liquidació del pressupost de l'exercici 2020 per calcular el sostre de la despesa.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*.

L'article 16.2 del reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària estableix que: *"la Intervenció local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària de la pròpia entitat i dels seus organismes i entitats dependents."*

L'informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà d'acord amb el que preveuen els articles 168.4, 177.2 i 191.3 del Text Refós de Llei reguladora de les Hisendes Locals, a l'aprovació del pressupost general, a les seves modificacions i a la seva liquidació.

L'Interventor local detallarà en el seu informe els càlculs efectuats i els ajustaments practicats sobre la base de les dades dels capítols 1 a 9 dels estats de despeses i ingressos pressupostaris, en termes de Comptabilitat Nacional, segons el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals".



4.2 Compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària

L'article 15 de la LOEPSF especifica que *“En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament.”*

El càlcul per determinar el superàvit, entès com la capacitat o necessitat de finançament, s'obté mitjançant la diferència entre els drets reconeguts nets dels capítols pressupostaris 1 a 7 amb les obligacions reconegudes netes de l'estat de despeses també dels capítols pressupostaris 1 a 7.

És a dir, la comparació entre ingressos i despeses de caràcter no financer d'aquest pressupost. A l'import obtingut se li afegirà la suma algebraica dels ajustaments segons els criteris establerts pel SEC, els quals tenen per objecte convertir els imports liquidats, calculats segons criteris de comptabilitat pressupostària, en imports calculats en termes de comptabilitat nacional.

Els ajustaments s'han calculat d'acord amb la normativa SEC, seguint el previst en el “Manual de Cálculo del déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales” i aplicant la “Guía para la comunicación de la información de la liquidación de 2018”, publicada pel Ministerio de Hacienda.

Capacitat/Necessitat de Finançament - Ajustaments Ajuntament

a) Ajust per la recaptació d'ingressos

En els capítols 1, 2 i 3 dels estats d'ingressos l'ajust ve determinat per la diferència entre els drets reconeguts i la seva recaptació. Els interessos es comptabilitzen pel criteri de meritament.

b) Ajust per despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses

En comptabilitat nacional s'aplica el principi de meritament per registrar qualsevol flux econòmic i, en particular, per les obligacions. L'aplicació d'aquest principi implica el còmput de qualsevol despesa efectivament realitzada en el dèficit d'una unitat pública, amb independència del moment que tingui lloc la seva imputació pressupostària.

El criteri que estableixen els plans de comptes locals pel reconeixement d'actius, passius i despeses en el balanç i en el compte del resultat econòmic-patrimonial o l'estat de canvis en el patrimoni net és un criteri econòmic-patrimonial (principi de meritament) mentre que el reconeixement de les despeses pressupostàries a l'estat de la liquidació del pressupost que impliquin l'adquisició d'actius, disminució de passius o la realització de despeses obeeix a un criteri pressupostari (principi d'imputació pressupostària).

El compte 413 “creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost” recull les obligacions derivades de despeses realitzades o béns i serveis rebuts, per als quals no s'ha produït la seva aplicació al pressupost. Estaríem davant d'obligacions derivades de



**AJUNTAMENT
DELS HOSTALETS
DE PIEROLA**

Plaça Cal Figueres, 1
08781 Els Hostalets de Pierola
ajuntament@elshostaletsdepierola.cat
93 771 21 12

béns i serveis efectivament rebuts per l'entitat respecte dels quals encara no s'ha dictat l'acte formal de reconeixement i liquidació de l'obligació.

Per tant, si el saldo final d'aquest compte es més gran que l'inicial, la diferència donarà lloc a un ajust com a major despesa no financera i en conseqüència menys capacitat de finançament, en cas contrari, donarà lloc a un ajust negatiu.

c) Resta ajustos SEC

En relació a la resta d'ajustos (tant en sentit positiu com negatiu) que contempla el Manual del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicat per la IGAE, Ministeri d'Economia i Hisenda, per aplicació del principi d'importància relativa de les dades numèriques, cal indicar que de la resta de capítols del pressupost d'ingressos i despeses, no es considera necessari efectuar.

Ajustaments estabilitat pressupostària

	LIQUIDACIÓ	Drets R.N.	Recaptació E.C.	Recaptació E.T.
Ajust per no recaptació - Cap 1	-17.415	1.257.677	1.142.613	97.649
Ajust per no recaptació - Cap 2	-343	240.111	239.360	408
Ajust per no recaptació - Cap 3	3.210	481.444	443.498	41.156
Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors				
Meritament interessos (+ inicials - finals)				
No execució				
Inversions realitzades per compte de la Corporació Local				
Ingressos per venda d'accions (privatitzacions)				
Dividends i participació en beneficis				
Interessos obtinguts del pressupost de la Unió Europea				
Operacions de permuta financera (SWAPS)				
Reintegrant i execució d'aval			DPA	Dev. Ing. P.P.
Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues		1/1	119.491	114.311
Dev. Ing. Pend. pagar i Desp Pend. aplicar	6.080	31/12	116.922	110.800
Assumir deutes				
Adquisicions amb pagament ajornat				
Arrendaments financers				
Contractes d'associació pública privada				
Inversions realitzades per compte d'altres AAPP				
Condonació de préstecs		Drets R.N.	Recaptació E.C.	Recaptació E.T.
Correlació de transferències				
Desviacions de finançament ing. no financers				
Liquidacions negatives PIE notificades a l'exercici 0				
Ajust de no recaptació - altres conceptes				
Altres ajustaments SEC				
Total ajustaments	-8.468			



CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT

Ingressos dels capítols 1 a 7	5.581.814
-Despeses dels capítols 1 a 7	5.427.793
Ajustaments SEC	-8.468
Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	145.553
	2,61%

D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost de l'exercici 2021 de l'Ajuntament, un cop aplicats els ajustaments del SEC, presenta una capacitat de finançament de 145.553,00 euros i per tant **COMPLEIX EL PRINCIPI D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA**

4.3. Compliment del objectiu de la Regla de la despesa

L'article 12 de la LOEPSF especifica *“La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola”*

Pel que fa a l'exercici 2021, la taxa de referència de creixement del PIB de l'economia espanyola estimada es va situar en el 3,0%.

La Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12: “S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedent de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament”

En l'obtenció de la despesa computable en un exercici de les entitats sotmeses a comptabilitat pública es tindrà en compte el següent:

ENTITATS AMB PRESSUPOST LIMITATIU

(+) Usos (despeses) no financers, suma dels capítols 1 a 7 de despeses, exclosos els interessos del deute.

(+/-) Ajustos al càlcul d'usos no financers segons el SEC.

(-) Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la corporació local.

(-) Despesa no financera finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea, l'Estat, la comunitat autònoma, les diputacions i altres administracions públiques.

(-) Despesa realitzada en inversions financerament sostenibles, finançada amb el superàvit pressupostari, en aplicació de les regles especials definides en la DA 6a. de la LOEPSF

= DESPESA COMPUTABLE

Si l'entitat està sotmesa al Pla de comptabilitat d'empreses o a les seves adaptacions sectorials, la despesa computable es calcula:

ENTITATS SUBJECTES AL PGC EMPRESA

(+) Usos (despeses) no financers ajustats al Sistema Europeu de Comptes.



**AJUNTAMENT
DELS HOSTALETS
DE PIEROLA**

Plaça Cal Figueres, 1
08781 Els Hostalets de Pierola
ajuntament@elshostaletsdepierola.cat
93 771 21 12

(-) Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la corporació local.

(-) Despesa no financera finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea, l'Estat, la comunitat autònoma, les diputacions i altres administracions públiques.

(-) Despesa realitzada en inversions finançament sostenibles finançada amb el superàvit pressupostari, en aplicació de les regles especials definides en la DA 6a. de la LOEPSF

= DESPESA COMPUTABLE

Sobre l'import resultant de despesa computable s'aplica la taxa de referència de creixement del PIB que fixa el Ministeri i que, per a 2021, es el 3%.

No obstant "quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments o disminucions permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en que s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar o disminuir en la quantia equivalent"

(+) Despesa computable exercici n-1

(x) Taxa de referència de creixement del PIB

(+/-) Augments o disminucions permanents de recaptació

(=) Límit de la regla de la despesa

- Límit a la Base de la despesa de l'Ajuntament

S'aplica la taxa de referència de creixement del PIB per a l'exercici 2021 que és del 3% sobre la base obtinguda en la liquidació de l'exercici 2020, resultant que el valor màxim que pot prendre la Base a la liquidació de 2021 de l'Ajuntament és:

Límit a la Base de la despesa	LIQUIDACIÓ
Base exercici anterior	4.881.859
Taxa límit aprovada pel Ministeri	3,00%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	
Valor màxim base de l'exercici	5.028.315

Aplicacions no financeres, llevat interessos

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos		5.426.435
Ajustaments SEC		-2.569
Alienació de terrenys i d'altres inversions reals		
Inversions realitzades per compte de la Corporació Local		
Reintegrant i execució d'aval		
Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues		
Assumir deutes		
Despesa pendent d'aplicar		-2.569
Contractes d'associació pública privada		
Inversions amb abonament total de preu		
Arrendaments financers		
Condonació de préstecs		
Inversions realitzades per compte d'altres AAPP		
Inversió sostenible executada		
Altres ajustaments SEC 95		
Aplicacions no financeres, llevat interessos		5.423.866

Despeses pendents d'aplicar	
D'interessos	total
1/1	119.491
31/12	116.922



Despesa finançada amb subvencions

Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	394.949
Desviacions de l'exercici	
Despesa finançada amb subvencions	394.949

Base de la despesa

Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Base de la despesa exercici actual	5.028.917
Marge a la Regla de la Despesa	-602
Taxa implícita d'increment	3,01%

La Base rellevant per a l'exercici 2021 és 5.028.315,00 euros i la base de la despesa de l'exercici actual és 5.028.917,00 euros, essent el marge a la regla de la despesa de -602,00 euros i l'Ajuntament **NO COMPLEIX LA REGLA DE LA DESPESA**.

4.4 Compliment de de l'objectiu de la sostenibilitat financera

4.4.1 Límit endeutament

La LOEPSF, estableix l'obligació de no sobrepassar el límit de deute públic fixat per a les diferents administracions públiques. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definida d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per l'administració central, 13% per al conjunt de les comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals

2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net"

Atès que per l'Administració Local no s'ha establert en termes d'ingressos no financers l'objectiu, resulta d'aplicació el límit que estableix el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals en el seu article 53, que ho fixa en el 110% dels ingressos corrents liquidats, considerant el que es disposa en la Disposició Final 31a. de la LPGE:

"Per a la determinació dels ingressos corrents a computar en el càlcul de l'estalvi net i del nivell d'endeutament, es deduirà l'import dels ingressos afectats a operacions de capital i qualsevol d'altres ingressos extraordinaris aplicats als capítols 1 a 5 que, per la seva afectació legal i/o caràcter no recurrent, no tenen la consideració d'ingressos ordinaris.

A l'efecte del càlcul del capital viu, es consideraran totes les operacions vigents a 31 de desembre de l'any anterior, inclòs el risc deduït d'aval, incrementat, si escau, en els saldos d'operacions formalitzades no disposades i en l'import de l'operació projectada. En aquest import no s'inclouran els saldos que hagin de reintegrar les Entitats Locals derivats de les liquidacions definitives de la participació en els tributs de l'Estat"

Com s'ha indicat, ha estat suspès també el límit de deute públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun dels seus subsectors per a l'any 2020 i 2021.



No obstant això, es manté l'aplicació en la seva totalitat de el règim d'endeutament de les EELL que estableix el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals i en altres normes amb rang de llei. D'aquesta manera, es manté i no se suspèn el règim d'autorització d'operacions de crèdit. Cal tenir en compte que l'objectiu de deute públic es fixa per al conjunt del subsector de corporacions locals i no per a cadascuna d'elles, que sempre han estat subjectes, a títol individual, a les normes específiques aplicables a les hisendes locals.

El volum de deute viu a 31 de desembre de 2021, es xifra en:

Estat del deute a 31-12-2021	452.504,26
Ingressos corrents liquidats a 31-12-2021	4.989.241,91
Rati de deute viu a 31-12-2021	9,07%

4.4.2. Deute comercial. Període mig de pagament

La modificació de la LOEPSF per la Llei Orgànica 9/2013 suposa la introducció d'una nova Regla Fiscal d'obligat compliment per les Administracions Públiques per aplicació del principi de sostenibilitat financera que es reformula incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial, el pagament del qual s'ha de verificar a través de l'indicador del període mig de pagament. Aquest nou paràmetre constitueix un indicador econòmic el càlcul del qual ha estat desenvolupat pel Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol.

El període mig de pagament del deute comercial de l'Ajuntament es va situar durant el quart trimestre de 2021 en 5,67 dies i el global de l'Entitat en 7,33 dies.

5. Compliment de les obligacions del destí del superàvit pressupostari

La suspensió de les regles fiscals ha suposat que el superàvit no tingui que anar destinat a amortitzar deute, encara que es possible realitzar aquesta amortització si l'Ajuntament ho considera convenient. La regla de l'article 32 de la LOEPSF pot no aplicar-se a partir del moment en que s'ha suspès aquestes regles fiscals, ja que són el fonament d'aquella regla, que connecta amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i amb el deute públic.

Al no ser aplicable la regla general, tampoc es necessària la regla especial de destinar el superàvit a inversions financerament sostenibles, excepte les excepcions establertes a l'article 3 del Reial Decret 8/2020 i a l'article 6 del Reial Decret Llei 23/2020.

6. Conclusions

La liquidació del Pressupost General de l'any 2021 de l'Ajuntament, d'acord amb l'article de la LO 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF) compleix tres dels quatre controls o regles que cal validar:

a) **Capacitat o necessitat de finançament:** La liquidació del Pressupost de l'Ajuntament de l'any 2021, **assoleix** l'objectiu d'estabilitat pressupostària i suficiència financera d'acord amb els articles 3.1. de la LOEPSF.

b) **Regla de la despesa:** La liquidació del Pressupost de l'Ajuntament de l'any 2021, **no compleix** la regla de la despesa i supera el sostre de la despesa de la liquidació del pressupost del 2020 amb un increment del 3%, per un import de 602,00 euros.



AJUNTAMENT
**DELS HOSTALETS
DE PIEROLA**

Plaça Cal Figueres, 1
08781 Els Hostalets de Pierola
ajuntament@elshostaletsdepierola.cat
93 771 21 12

c) **Límit al volum de deute públic:** S'assoleix un límit d'endeutament per l'exercici 2021 que està dins dels marges legals (art. 4 i 13 de la LOEPSF).

d) **Període mig de pagament:** El període mig de pagament no supera els 30 dies.

Tot i no complir amb l'objectiu de la regla de despesa, donat que estan suspeses les conseqüències d'incomplir les regles fiscals, no cal elaborar un Pla Econòmic Financer.

Per la qual cosa s'informa als efectes oportuns, sense perjudici de criteri millor fonamentat.

Els Hostalets de Pierola, a data de la signatura electrònica.

L'interventor,

César Romero García.